Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
Zespół w Sandomierzu
ul. Mariacka 1, 27-600 Sandomierz

Uchwała Nr 147/2017
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Małogoszcz na 2018 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca –Monika Dębowska-Sołtyk
Członkowie - Iwona Kudła
- Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2017 roku Projektu budżetu na 2018 rok złożonego przez Burmistrza na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst. jedn. Dz. U. z 2016 poz. 561)

postanawia

negatywnie zaopiniować projekt budżetu Miasta i Gminy Małogoszcz na 2018 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Burmistrza w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2016 r., poz. 2077).

Budżet na rok 2018 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej, zakładając uzyskanie dochodów na poziomie 47.911.618,00 zł i poniesienie wydatków na poziomie 49.548.618,00 zł. Powstały na skutek tych założeń deficyt w kwocie 1.637.000,00 zł planowany jest do pokrycia przychodami pochodzącymi z kredytów, jednakże Gmina Małogoszcz nie ma możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok, który planowany był do zaciągnięcia w 2018 roku, gdyż nie spełnia wymogów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co może skutkować brakiem możliwości uchwalenia budżetu.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowana została rezerwa ogólna i celowa zgodnie z art. 222 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 w/w ustawy.

Utworzona rezerwa celowa przeznaczona zostanie na wydatki: związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 209), oraz na realizację inicjatyw lokalnych.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki w zakresie dotacji podmiotowych, przedmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono;

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2017 poz. 519) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie,
- dochody z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami zgodnie stosowanie do uregulowań zawartych w ustawie z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst. jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289).

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku oceny Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy na 2018 rok wraz z uzasadnieniem nie spełnia jednak wymogów ustawowych aby można go było uznać za sporządzony pozytywnie. Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał analizy projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2027, z którego wynika, że wskaźnik obciążenia dochodów w roku 2020 nie spełnia wymogów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co może skutkować brakiem możliwości uchwalenia budżetu.

Zgodnie z art. 243 ust.1 w/w ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może w takiej sytuacji uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje przekroczenie relacji określonej w art. 243 tej ustawy.

Założenia budżetu roku 2018 mają niewątpliwie wpływ na zachowanie wskaźnika roku 2020. Ponadto Gmina nie będzie mogła uzyskać pozytywnej opinii o możliwości zaciągnięcia planowanego w 2018 roku kredytu z uwagi na spełnienie wymogów art. 243, który to kredyt stanowi część składową założeń projektu budżetu na 2018 rok. Gmina Małogoszcz nie ma możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok, który planowany był do zaciągnięcia w 2018 roku.

Skład orzekający zwraca również uwagę iż;

- załącznik Nr 6 do projektu budżetu w dziale 855 rozdz. 85502 zawiera dane nieadekwatne do założeń przedstawionych w załączniku Nr 1 i Nr 2.
- w załączniku Nr 3 nie wykazano w odniesieniu do przedsięwzięcia ujętego w poz. 1 iż będzie ono finansowane z kredytów i pożyczek jako wydatek majątkowy (200.000 zł).
- w załączniku Nr 6 nieprawidłowo ujęto wydatki planowane do poniesienia w paragrafie 3020 jako wydatki związane z realizacja zadań statutowych.
- w załączniku Nr 11 w którym wskazano dotacje podmiotowe ujęto pomyłkowo również dotacje celową na kwotę 72.000,00 zł.(paragraf 283).

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875).

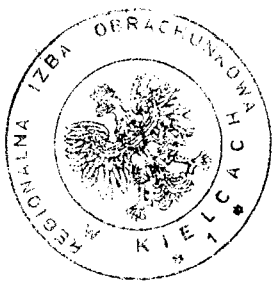
Projekt budżetu na 2018 rok zawiera co prawda podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych, jednak na skutek tak przyjętych założeń jak przedstawione w projekcie budżetu 2018 roku relacja wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie

jest zachowana, co skutkuje niemożliwością uchwalenia budżetu w proponowanym kształcie na 2018 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu
Orzekającego