

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Uchwała Nr 105/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 7 lipca 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Małogoszcz

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw

Członkowie: Monika Dębowska-Soltyk
Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 7 lipca 2021 r. wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 3.000.000 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Małogoszcz kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000 zł.

Uzasadnienie

W dniu 14 czerwca 2021 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Małogoszcz Znak: Fn 3251.52.2021 dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Małogoszcz kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000 zł, w tym kwota 1.000.000 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu a kwota 2.000.000 zł finansować będzie spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w Małogoszczu:

1. Uchwała Nr XXI/183/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Małogoszcz na 2021 rok ze zmianami.

W uchwale budżetowej m.in. określone zostały:

- planowane na 2021 rok przychody z kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 3.000.000 zł, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.000.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.000.000 zł,
- rozchody budżetowe w łącznej kwocie 2.000.000 zł przeznaczone na spłatę kredytów długoterminowych, które w całości sfinansowane będą z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego,

- limity zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na: sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Małogoszcz w kwocie 1.000.000 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.000.000 zł.

Zatem opiniowany kredyt w wysokości 3.000.000 zł, w tym na planowany deficyt – 1.000.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 2.000.000 zł, odpowiada w/w kwotom.

2. Uchwała Nr XXVI/232/21 z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie wprowadzenia zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2021-2029.

W uchwale tej m.in. określone zostały na 2021 rok przychody z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu oraz rozchody przeznaczone na spłatę kredytów, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów długoterminowych zaplanowanych w budżecie Gminy Małogoszcz.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej wykazano, że na koniec 2020 r. dług Gminy wynikający z zaciągniętych kredytów wynosił 13.942.721 zł, co jest zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2020 r. Natomiast opiniowany kredyt w przypadku jego zaciągnięcia zwiększy dług Gminy do kwoty 14.942.721 zł na koniec 2021 roku.

Uchwała Nr XXVI/232/21 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Małogoszcz to jest w latach 2021 – 2029 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu w latach 2028-2029) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Uchwała Nr XXVI/234/21 z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganego przez Gminę Małogoszcz kredytu (3.000.000 zł), której odpowiada kwota opiniowanego kredytu, cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego spłaty, formę zabezpieczenia spłaty kredytu (weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową) oraz źródło spłaty kredytu, którym będą wpływy z dochodów budżetowych, tj. podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego oraz wpływy z tytułu udziałów gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i od osób prawnych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2021 r. wynika, że Gmina Małogoszcz nie posiada zobowiązań wymagalnych ani też zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń. Nie zostały one również zaplanowane w uchwale Rady Miejskiej w Małogoszczu Nr XXVI/232/21.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zaciągnięcie przez Gminę Małogoszcz kredytu w kwocie 3.000.000 zł jak i jego spłata odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz celem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.).

Wobec spełnienia przez Gminę Małogoszcz wszystkich wymogów prawnych wynikających z w/w przepisów zasadne jest pozytywne zaopiniowanie możliwości spłaty przez Gminę Małogoszcz kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000 zł przeznaczonego na cele określone we wniosku.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę kredytu nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Małogoszcz, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu w latach 2028-2029) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Małogoszcz stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Małogoszcz,
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do spłaty zaciąganego kredytu wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu Gminie Małogoszcz.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Burmistrzowi Miasta i Gminy Małogoszcz przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

mgr Wojciech Czerw
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach