

UCHWAŁA NR 5 /28 / 11
RADY MIEJSKIEJ w MAŁOGOSZCZU
Z DNIA 30 MARCA 2011 R.

w sprawie przyjęcia strategii bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla obszaru miasta i gminy Małogoszcz na rok 2011.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 w związku z art.7 ust.1 pkt.14 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 t.j. z późn. zm.) oraz art.10 ust.3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990r. o Policji (tj. Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz.277 z późn. zm.)
Rada Miejska uchwala co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się do realizacji harmonogram strategii bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla obszaru miasta i gminy Małogoszcz na rok 2011 w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2.

- 1.Koordynację zadań strategii powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Małogoszcz.
- 2.Wykonanie uchwały należy do osób i organów wymienionych w załączniku jako realizatorzy zadań.

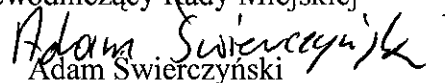
§ 3.

Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie jej na tablicach ogłoszeń w sołectwach i Urzędzie Miasta i Gminy.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Miejskiej


Adam Świerczyński

Strategia bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla obszaru miasta i gminy Małogoszcz na rok 2011

PRZESŁANIE

Ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego należy do zasadniczych zadań państwa, gdyż poczucie bezpieczeństwa mieszkańców jest wiarygodnym wskaźnikiem stanu bezpieczeństwa. Tolerancja dla niewłaściwego lub nagannego zachowania się drobnych wykroczeń, występów i przestępstw o tzw. mniejszym ciężarze gatunkowym skutkuje wzrostem liczby ciężkich przestępstw. Tylko wspólne systematyczne i skoordynowane działania Policji, różnych instytucji, organizacji społecznych, społeczeństwa oraz samorządu przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa w gminie ponieważ zaufanie mieszkańców do tego programu jest podstawowym warunkiem jego powodzenia.

Uwzględniając oczekiwania społeczne należy stwierdzić, że podstawowymi celami są 3 cele strategiczne:

- 1. Zapobieganie przestępczości i aspołecznym zachowaniom.**
- 2. Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców, podniesienie ich świadomości prawnej.**
- 3. Zwiększenie prestiżu instytucji działających na rzecz bezpieczeństwa.**

Koordinacja działań podejmowanych przez podmioty realizujące tematy cząstkowe winna doprowadzić do uzyskania pozytywnych efektów w zakresie poprawy bezpieczeństwa mieszkańców miasta i gminy, zmniejszenia przestępczości wśród nieletnich, ograniczenia wypadków drogowych oraz innych przestępstw i wykroczeń mających wpływ na poczucie bezpieczeństwa.

Skuteczna walka z przestępczością nie może być prowadzona wyłącznie przez aparat policyjny przy jednoczesnej bierności społeczeństwa, bowiem poziom bezpieczeństwa zależy od prawidłowej współpracy wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji strategii.

Zdajemy sobie sprawę, że w trakcie realizacji programu wiele zaproponowanych w nim rozwiązań może wymagać modyfikacji i dostosowania ich do zmieniających się realiów. Działania, które będą podejmowane oraz ich skuteczność wymagać będą stałego monitorowania, oceny i uaktualnienia m.in. przez analizy statystyczne i sondaże opinii społecznej.

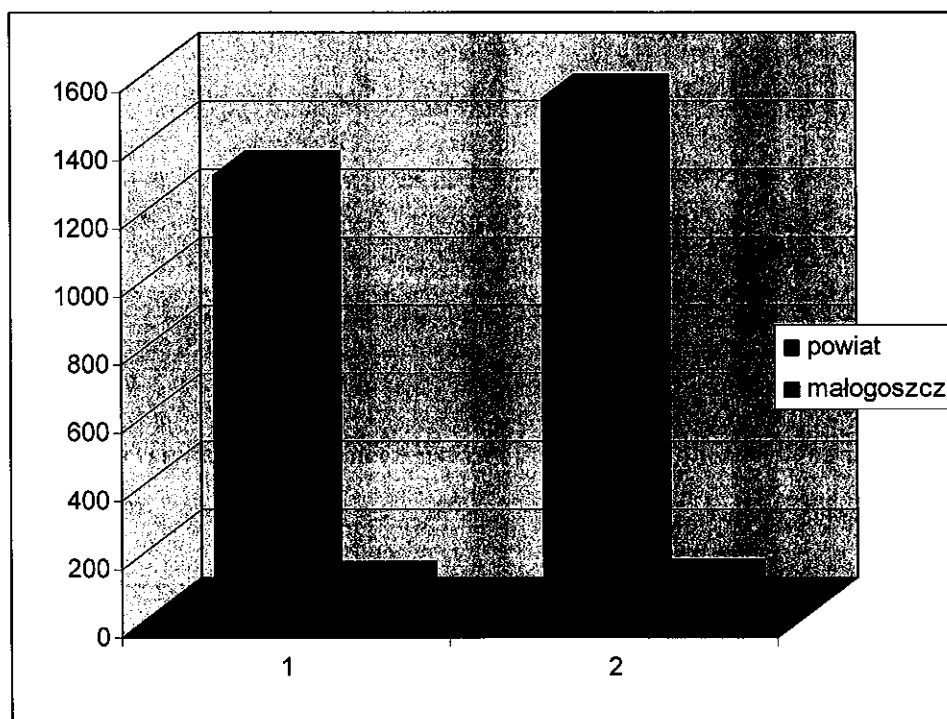
Kierownik Posterunku Policji
w Małogoszczu

mł. asp. Robert Durdziński

Burmistrz Miasta i Gminy
Małogoszcz

Jan Grogowski

Charakterystyka stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Miasta i Gminy Małogoszcz.



W ostatnim roku na terenie Miasta i Gminy Małogoszcz zagrożenie przestępczością zmniejszyło się w porównaniu do roku ubiegłego. W roku 2010 stwierdzono 99 przestępstw to jest o 5 stwierdzonych przestępstw mniej niż w roku 2009. Tendencja spadkowa odnotowana została na terenie całego powiatu.

Z tej liczby około **52 %** stanowią przestępstwa kryminalne. Największe zagrożenie przestępczością występuje w kategoriach przeciwko mieniu, a przede wszystkim kradzieży i kradzieży z włamaniem, ponadto bójek i pobić. Tego rodzaju czyny kształtują w dużej mierze odczucie społeczne obywateli, a także wpływają na ocenę skuteczności pracy Policji.

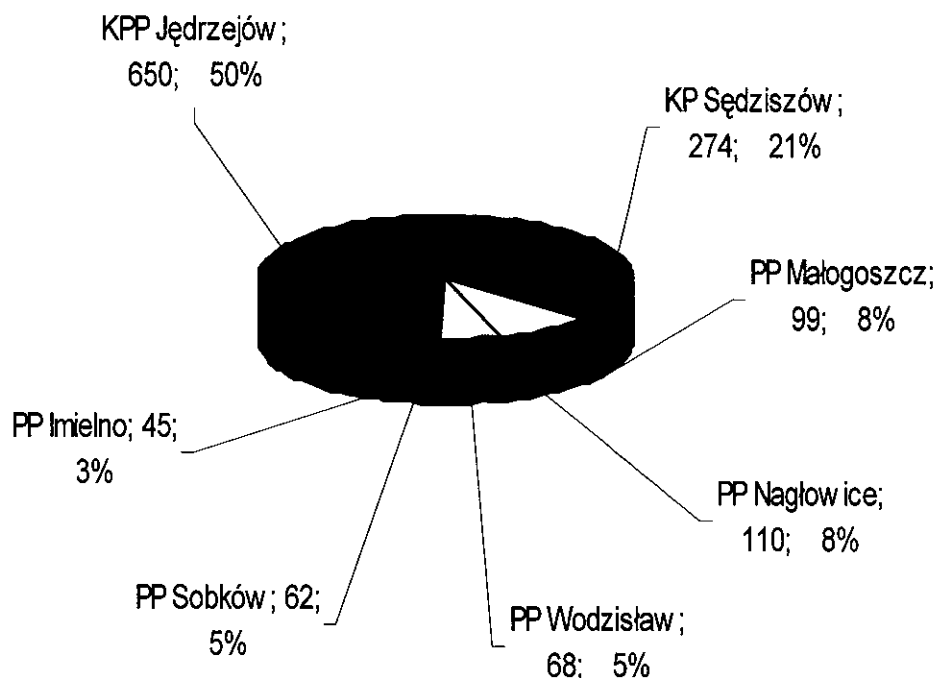
Wykrywalność ogółem wzrosła i kształtuje się na poziomie **92.6 %**. W roku 2009 wykrywalność wynosiła **85.6%**. Nastąpił wzrost o **7 %**.

W 2010 r. stwierdzono 11 przestępstw gospodarczych , gdzie wykrywalność wyniosła **100%** , 26 przestępstw przeciwko mieniu , wskaźnik wykrywalności wyniósł **73.1 %** oraz 1 przestępstwo przeciwko życiu i zdrowiu - wskaźnik wykrywalności **100%**

W okresie 12 miesięcy 2010 roku ogółem w KPP Jędrzejów stwierdzono **1308** przestępstw osiągając ogólną wykrywalność przestępstw na poziomie **82,5%**.

W analogicznym okresie roku ubiegłego na terenie KPP Jędrzejów stwierdzono **1529** przestępstw osiągając ogólną wykrywalność przestępstw na poziomie **85,4%**.

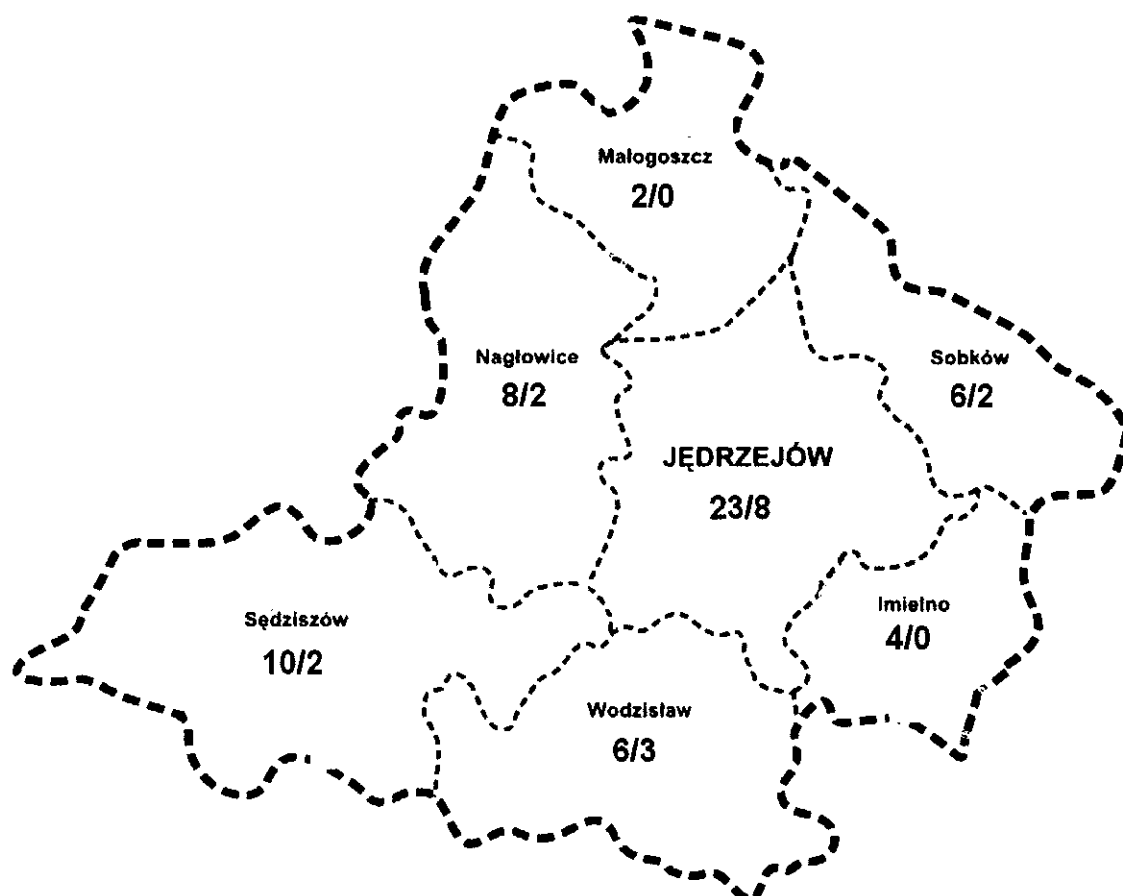
**Udział poszczególnych jednostek organizacyjnych KPP Jędrzejów
w ogólnej liczbie stwierdzonych przestępstw w 2010 roku**



Nadal występuje duże zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Powodem wypadków i kolizji zaistniałych na terenie Gminy Małogoszcz były głównie: alkohol, nadmierna prędkość, niezachowanie należytej ostrożności przez kierujących oraz pieszych. Ogółem w roku 2010 zanotowano 87 zdarzenia drogowe, (2 wypadki oraz 85 kolizji).

	2010r.		2009r.	
	powiat	Małogoszcz	powiat	Małogoszcz
Wypadki	65	2	65	10
Zabici	18	0	20	1
Ranni	82	2	82	12
Kolizje	1064	85	879	54
Ogółem zdarzeń	1129	87	944	64

Zagrożenie wypadkami drogowymi na terenie poszczególnych jednostek terenowych powiatu jędrzejowskiego w 2010 roku



Znaczący wpływ na poczucie bezpieczeństwa ma stan zagrożenia wykroczeniami zwłaszcza o charakterze chuligańskim oraz wiążącymi się z aktami wandalizmu, nieprzestrzeganiem zakazów spożywania alkoholu, a także wykroczeniami tzw. porządkowymi.

Wykroczenia przeciwko:	2010r.	2009r.
Bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	440	303
Porządkowi , obyczajności publicznej , przeciwko mieniu	45	59
Przepisom ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	57	28
Wykroczenia inne	58	37
Wykroczeń ogółem	600	427

W 2010 roku stwierdzono wzrost wykroczeń łącznie o 173.

Oceniając stan zagrożenia przestępczością zaznaczyć należy, że najbardziej zagrożonymi miejscowościami są: Małogoszcz, Złotniki i Kozłów.

Realizując zadania związane z przemocą w rodzinie policjanci PP w Małogoszczu w 2010r. przeprowadzili 47 interwencji dotyczących przemocy w rodzinie, z których sporządzili Niebieskie Karty. W roku 2009 takich interwencji było 39. W ramach prowadzonej procedury Niebieskiej Karty w 2010 roku skierowali 56 powiadomień do instytucji pomocowych, w 2009 r. 51 powiadomień.

Rodziny dotknięte przemocą domową są pod stałym nadzorem dzielnicowych we współpracy z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Małogoszczu.

W ramach profilaktyki pracy Policji na rzecz nieletnich w 2010 r. sporządzono 10 wystąpień i zawiadomień do sądów rodzinnych. Prowadzonych zostało 18 kart nieletnich w tym 10 nieletnich zagrożonych demoralizacją i 8 nieletnich sprawców czynów karalnych. Przeprowadzono 56 spotkań z młodzieżą i 43 spotkania z pedagogami.

Prognoza zagrożeń

Przewiduje się, że w nadchodzącym okresie na terenie miasta i gminy Małogoszcz w dalszym ciągu będą dominowały przestępstwa kryminalne, głównie przeciwko mieniu, tj. kradzieże oraz kradzieże z włamaniem jak również przeciwko życiu i zdrowiu tj. bójki i pobicia. Zagrożony będzie obrót gospodarczy.

Wzrosnąć może liczba wypadków i kolizji drogowych, a to z powodu zwiększającego się natężenia ruchu pojazdów.

W oparciu o analizę zagrożeń oraz wyniki badań opinii społecznej można ponadto wskazać na takie zagrożenia jak: chuligaństwo, wandalizm, patologie społeczne tj. alkoholizm i narkomania, przemoc w rodzinie i szkole oraz dokuczliwe wykroczenia.

Biorąc pod uwagę skalę i charakterystykę przewidywanych zagrożeń przestępczością w roku 2011 należy się skoncentrować na realizacji n/w celów strategicznych.

Strategiczne cele Posterunku Policji w Małogoszczu

Stworzenie bezpiecznego otoczenia, poprzez:

- ograniczenie kradzieży mienia oraz kradzieży z włamaniem, w tym w szczególności do obiektów handlowych, piwnic oraz domków letniskowych, jak też kradzieży samochodów
- zwalczanie przestępczości gospodarczej,
- zwalczanie chuligaństwa i wandalizmu oraz zapobieganie bójkom i pobiciom,
- ograniczenie spożywania alkoholu w miejscach publicznych oraz na klatkach schodowych

Ochrona dzieci i młodzieży, poprzez:

- przeciwdziałanie zjawiskom patologicznym tj. narkomani, alkoholizmowi oraz przemocy w szkole i rodzinie,
- ograniczenie demoralizacji i przestępczości osób nieletnich, w tym wymuszeń w szkołach
- zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży.

Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym:

- zwiększenie efektywności w ściganiu sprawców przestępstw drogowych, a zwłaszcza dotyczących kierowania pojazdami pod wpływem alkoholu i narkotyków

- poprawę bezpieczeństwa pieszych, propagowanie prawidłowego zachowania pieszego na drodze, poruszania się właściwą stroną jezdni , korzystanie z przejść dla pieszych , widoczności

Poprawę jakości pracy i współdziałania:

- wprowadzenie nowoczesnych metod zarządzania skutkujących poprawą jakości wykonywanych zadań, zwiększeniem efektywności służb,
- współpraca wszystkich podmiotów realizujących problematykę w zakresie profilaktyki i zwalczania zagrożeń.

Uwzględniając oczekiwania społeczeństwa należy stwierdzić, że podstawową strategią rozwoju Policji małogoskiej, powinno być dążenie do radykalnego ograniczenia przestępczości oraz podniesienie poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców miasta i gminy. Jednakże problem zwalczania przestępczości musi stać się problemem społecznym i nie może być postrzegany tylko jako obowiązek Policji.

Osiągnięcie celów strategicznych na 2011 rok jest najbardziej racjonalne w drodze realizacji strategii bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla gminy Małogoszcz na rok 2011, która zakłada aktywizację, współpracę i koordynację poczynań służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w mieście i gminie.

Lp	Zamierzony cel	Zadania do realizacji	Sposób realizacji	Realizatorzy i Instytucje współdziałające	Termin realizacji	Źródła finansowania
1.	Stworzenie bezpiecznego otoczenia	Zapobieganie i ograniczenie przestępczości pospolitej i dokuczliwych wykroczeń	1. Na podstawie informacji własnych dokonanie rozpoznania istniejących zagrożeń celem podejmowania działań zmierzających do usuwania przyczyn sprzyjających dokonywaniu przestępstw: • skuteczne ściganie sprawców przestępstw kryminalnych, • zwiększenie efektywności działań dochodzeniowo -śledczych. 2. Wewnętrzna koordynacja działań związanych z realizacją przyjętych założeń poprzez utrzymanie stałej współpracy Kierownika Posterunku Policji z Komendantem Straży Miejskiej i Burmistrzem Miasta i Gminy celem maksymalnego wykorzystania sił i środków będących w ich dyspozycji. 3. Zdecydowane reagowanie na czyny o charakterze chuligańskim- dalsza realizacja tezy „zero tolerancji dla przemocy” np. w rejonach najbardziej zagrożonych w mieście i gminie Małogoszcz. Wymiana informacji w tym zakresie pomiędzy Posterunkiem Policji a Strażą Miejską. 4. Nasyconie służbami patrolowymi wyznaczonych stref zagrożeń. Organizowanie wspólnych patroli policji i straży miejskiej. 5. Odpowiednia dyslokacja służb patrolowo – obchodowych oraz aktywny sposób ich popelniania z zastosowaniem wypracowanej taktyki i pozytywnych doświadczeń. 6. Dostosowanie czasu służb do występujących zagrożeń i zdecydowane reagowanie na czyny godzące w ład i porządek publiczny. 7. Organizowanie patroli prewencyjnych np.: patrole piesze jednoosobowe. 8. Organizowanie doraźnych, wzmożonych działań w miejscach zagrożonych, ukierunkowanych na ograniczenie występujących przestępstw i wykroczeń, m.in.: • ujawnianie i zdecydowane działania wobec osób spożywających alkohol	Pkt. 1 Kierownik Posterunku Policji, Pkt. 2 Kierownik Posterunku Policji, Komendant Straży Miejskiej Burmistrz Miasta i Gminy Małogoszcz Pkt. 3-7 Posterunek Policji w Małogoszczu Straż Miejska w Małogoszczu Pkt. 8 Posterunek Policji w Małogoszczu	Zadanie do bieżącej realizacji Pkt. 2-3 Zadania do bieżącej realizacji Pkt. 4-9 zadania do bieżącej realizacji	Środki własne policji Środki własne z budżetu Policji, środki z budżetu gminy, W zależności od potrzeb (środki z budżetu Urzędu Miasta Małogoszcz) Środki własne z budżetu Policji Środki własne z budżetu

II	Ochrona dzieci i młodzieży	Likwidacja miejsc niebezpiecznych	- w miejscach publicznych, w klatkach schodowych bloków ujawnianie nieprawidłowości w zakresie handlu napojami alkoholowymi, celem przestrzegania Ustawy o wychowaniu w trzeźwości. 9. Podejmowanie działań w zakresie instalowania systemów monitoringu i innych zabezpieczeń w miejscach szczególnie zagrożonych. 10. Odzyskanie „bezpiecznych miejsc” poprzez np. wykonanie prac porządkowych (wycięcie krzaków i zarośli, rozbórka lub zabezpieczenie miejsc i obiektów – pustostanów). 11. Egzekwowanie właściwego zabezpieczenia obiektów ze stwierdzonymi nieprawidłowościami przez ich właścicieli i administratorów. 12. Prowadzenie działalności informacyjno-edukacyjnej w zakresie prewencji kryminalnej: - realizacja programów profilaktycznych, - opracowanie i kolportaż broszur oraz ulotek dotyczących profilaktyki mających na celu odpowiednie uświadomienie lokalnej społeczności z zakresu wiktymologii jak też obrony przed stanieniem się ofiarą przestępstwa, - promowanie w lokalnych mediach bezpiecznych zachowań oraz sposobów i metod zabezpieczeń mienia, 1. Na podstawie posiadanych informacji i wyników badań prowadzonych przez szkoły objąć ochroną i działaniami środowiska najbardziej zagrożone (narkomania, alkoholizm) poprzez: - prowadzenie szkoleń przez dzielnicowych dla rodziców i nauczycieli, - rygorystyczne przestrzeganie przepisów ustawy „o przeciwdziałaniu narkomanii”, - prowadzenie przez specjalistę ds. nieletnich i funkcjonariusza Sekcji Kryminalnej spotkań z młodzieżą, rodzicami i nauczycielami z zakresu profilaktyki narkomanii, - kontrola podmiotów zajmujących się sprzedażą i podawaniem alkoholu w celu egzekwowania przestrzegania ustawy o wychowaniu w trzeźwości, - cofanie koncesji na sprzedaż alkoholu wobec podmiotów sprzedających	Straż Miejska GKRPA	Pkt. 9-11 Urząd Miasta i Gminy oraz administracje mieszkaniowe	Pkt. 9 do 31.12.2011 Pkt. 10 30.06.2011 Pkt. 11-12 zadania do bieżącej realizacji Pkt. 1-5 zadania do bieżącej realizacji	Środki z budżetu gminy Środki z budżetu Urzędu Miasta Małogoszcz Środki z budżetu Policji i budżetu Urzędu Miasta Małogoszcz Środki własne właścicieli posesji Środki z budżetu Urzędu Miasta oraz Policji	Policji
		Kształtowanie wiedzy o sposobach unikania zagrożeń		pkt. 12 Posterunek Policji Małogoszcz, lokalne media,				
		Zapewnienie bezpieczeństwa w szkołach i ich otoczeniu		Pkt. 1-2 Komisja ds. bezp. publ. i ochr. p. poz. Rady Miejskiej, dyrektorzy oraz pedagogzy szkolni, Urząd Miasta i Gminy, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych				

			alkohol nieletnim lub naruszających inne przepisy,			
	Przeciwdziałanie zjawiskom patologicznym (alkoholizm, narkomania, przemoc w szkole i rodzinie)	- ujawnianie nieletnich będących pod wpływem alkoholu lub narkotyków i podejmowanie w takich przypadkach dalszych działań restrykcyjnych wobec osób udzielających dzieciom i młodzieży tych środków, - inspirowanie działań profilaktycznych, leczniczych i terapeutycznych, - ponadto w ramach festynów, imprez kulturalno – rozrywkowych prowadzone będą działania informacyjno-propagandowe, kolportaż ulotek i materiałów propagandowych.	- W ramach odwiedzin posesyjnych przez dzielnicowych oraz kontroli posesji przez strażników miejskich podejmowanie działań mających na celu pomoc rodzinie, ustalenie przyczyn występowania przemocy w rodzinie oraz przyczyn innych patologii wśród dzieci i młodzieży - Realizacja procedury „Niebieskie Karty” (izolowanie sprawcy od ofiary, występowanie z wnioskami o leczenie sprawców). - Włączenie się Policji i straży miejskiej w organizowane imprezy kulturalno-rozrywkowe oraz inicjowanie działań profilaktycznych promujących zdrowy styl życia – wolny od nalogów, - Uaktywnienie organizacji sportowych i młodzieżowych oraz innych podmiotów pod kątem organizowania form spędzania wolnego czasu (ferie zimowe, kolonie, obozy, świetlice). - Bieżąca współpraca z środkami masowego przekazu ukierunkowana na promowanie działań profilaktyczno – edukacyjnych oraz lansowanie właściwych postaw społecznych w środowisku dzieci i młodzieży. - Kontrola miejsc gromadzenia się wagarującej młodzieży szkolnej i jej legitymowanie. - Informowanie placówek oświatowych oraz prawnych opiekunów o naruszeniu przez nieletnich obowiązujących norm prawnych lub zachowaniach mogących powodować demoralizację lub ich zagrożenie. - Podjęcie działań wobec dzieci i młodzieży nie realizujących obowiązku szkolnego i zagrożonych demoralizacją środków profilaktycznych i prawnych.	Pkt. 3-5 Posterunek Policji Małogoszcz, Straż Miejska, Dyrektorzy szkół, Pkt. 5-8 Urząd Miasta i Gminy, Dom Kultury , Kluby sportowe Pkt.6-9 na bieżąco	Środki z budżetu Urzędu Miasta Małogoszcz Środki z budżetu Policji Środki własne Policji	
	Zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży					

IV	Poprawa jakości pracy i współdziałania	Działania prewencyjne w kierunku przestrzegania przepisów ruchu drogowego przez jego uczestników	7. Analizowanie przyczyn zdarzeń drogowych, występujących w miejscach ich największej koncentracji w celu: - wnioskowania do zarządu dróg o zmiany organizacji ruchu, oznakowania lub przebudowy niebezpiecznych odcinków dróg, - objęcie nadzorem tych miejsc przez służby ruchu drogowego, - kontynuowanie prac związanych z oznakowaniem miejsc niebezpiecznych, jako tzw. „czarne punkty” - objęcie szczególnym nadzorem odcinków dróg, w których nagminnie przekraczana jest dozwolona prędkość oraz zmiana taktyki ujawniania tego typu wykroczeń, - szerokie wykorzystanie urządzeń kontrolno-pomiarowych, stosowanie jawnych i ukrytych posterunków kontroli prędkości jazdy, - pozyskanie środków na zakup ulicznych radarowych wskaźników prędkości, jako elementu oddziaływania prewencyjnego.	Pkt. 7 Posterunek Policji Małogoszcz, Komendant Straży Miejskiej	Pkt. 7 na bieżąco	Środki z budżetu Zarządu Dróg i Urzędu Miasta
			1. Uwzględnić w planach pracy wyniki badań opinii społecznej prowadzonych na temat pracy Policji i stanu bezpieczeństwa na terenie powiatu jędrzejowskiego. 2. Doskonalic organizację i taktykę pełnienia służby poprzez: - kierowanie maksymalnej ilości służb patrolowo -obchodowych w miejscach i w czasie największego zagrożenia, - bezwzględne rozliczanie funkcjonariuszy ze zdarzeń zaistniałych w miejscu i czasie pełnienia służby, - reakcja na zdarzenie, - bieżący nadzór w ramach służb dyżurnych w zakresie realizacji w codziennych służbach poleceń przekazywanych na odprawach. 3. Wdrażanie procedur usprawniających realizację zadań, 4. Wypracowanie efektywnego systemu nadzoru i kontroli policjantów pełniących służby patrolowe np. poprzez wprowadzanie w szerszym zakresie służb uczestniczących, 5. Poprawa jakości obsługi obywateli, 6. Kompleksowa ocena skuteczności prowadzonych działań. 7. Wymiana informacji pomiędzy podmiotami realizującymi niniejszy program.	Pkt. 1- Komenda Powiatowa Policji Jędrzejów Urząd Miasta i Gminy Pkt. 2 Kierownik Posterunku Policji Małogoszcz Pkt. 5-7 Urząd Miasta i Gminy, Instytucje	Pkt. 1-2 na bieżąco Pkt. 3 do 30.04.2011 Pkt. 4 do 30.06.2011 Pkt. 5-7 na bieżąco	
		Działania dostosowawcze				Środki z budżetu Urzędu

			8. Comiesięczne spotkania Kierownika Posterunku Policji oraz Komendanta Straży Miejskiej w celu doskonalenia współpracy, wymiany informacji, planowania wspólnych działań oraz oceny istniejących zagrożeń.	uczestniczące w Programie, Kierownik Posterunku Policji Pkt. 8 Kierownik Posterunku Policji, Komendant Straży Miejskiej		Miasta Małogoszcz
--	--	--	---	---	--	----------------------

UZASADNIENIE

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 t.j. z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Skuteczna realizacja Gminnej strategii bezpieczeństwa i porządku publicznego na rok 2011 ma przynieść pozytywne efekty w zakresie poprawy bezpieczeństwa mieszkańców miasta i gminy. W związku z powyższym Rada miejska winna przyjąć w/w strategię.