

Załącznik Nr 4

do Uchwały Nr 6/43/11 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 21 czerwca 2011 r.

Uzasadnienie przyjętych rozwiązań w Zmianie Nr 1 do „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Małogoszcz – Zmiana Studium” wraz z syntezą ustaleń projektu zmiany Nr 1 do „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Małogoszcz – Zmiana Studium”.

W wyniku przeprowadzonej w lutym 2009 r., analizy dokumentów planistycznych, zgodnie z art.32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, z późniejszymi zmianami), obowiązujących na terenie miasta i gminy Małogoszcz, zaistniała potrzeba wprowadzenia zmian do obowiązującego dokumentu planistycznego, określającego kierunki rozwoju miasta i gminy Małogoszcz, jakim jest „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Małogoszcz - zmiana studium”, uchwalona Uchwałą Nr 21/187/05 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 22 czerwca 2005r., dotyczących w szczególności weryfikacji kierunków rozwoju komunikacji na terenie miasta i gminy, wprowadzenia nowych obszarów potencjalnego rozwoju osadnictwa, rozwoju funkcji rekreacyjnej, rozwoju funkcji leśnej oraz możliwości lokalizacji alternatywnych źródeł pozyskiwania energii.

Niniejsza Zmiana Nr 1 do „Studium... została zainicjowana Uchwałą Nr 19/156/09 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 12 marca 2009 roku, w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Małogoszcz i zmieniona Uchwałą Nr 22/179/09 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 22 lipca 2009 roku, w sprawie zmiany Uchwały Nr 19/156/09 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 12 marca 2009 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Małogoszcz, rozszerzającą zakres opracowania Zmiany Nr 1, oraz zmieniona Uchwałą Nr 30/247/10 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 25 czerwca 2010r. w sprawie zmiany Uchwały Nr 19/156/09 Rady Miejskiej w Małogoszczu z dnia 12 marca 2009 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Małogoszcz, uchylającą załącznik do uchwały określający potencjalne miejsce lokalizacji elektrowni wiatrowych.

Zgodnie z powyższymi uchwałami Zmiana Nr 1 do „Studium...” miała dotyczyć:

- zmiany części podstawowego układu komunikacyjnego na terenie miasta i gminy Małogoszcz;
- zmiany kierunków rozwoju miasta Małogoszcz, polegającej na wprowadzeniu zmiany układu komunikacyjnego w obrębie miasta, wprowadzeniu nowych obszarów rozwoju budownictwa mieszkaniowego i innych funkcji wynikających z aktualnych potrzeb rozwojowych, w granicach administracyjnych miasta;
- zmiany kierunków rozwoju gminy Małogoszcz, polegającej na wprowadzeniu nowych obszarów potencjalnego rozwoju osadnictwa i obszarów rozwoju osadnictwa z możliwością rozwoju funkcji rekreacyjnej, obszarów potencjalnego rozwoju funkcji leśnej, obszarów potencjalnego rozwoju działalności gospodarczej, na terenie sołectw: Bocheniec, Henryków, Kozłów, Leśnica, Ludwinów, Mieronice, Mniszek, Rembieszyce, Wiśnicz, Wola Tesserowa, Wrzosówka, Wygnanów, Zakrucze, Złotniki, Żarczyce Duże i Żarczyce Małe;
- wprowadzenia możliwości lokalizacji elektrowni wiatrowych.

Zmiana Nr 1 obejmowała część tekstową i część graficzną studium, w zakresie niezbędnym dla określenia obszarów stanowiących przedmiot zmiany.

Zgodnie z obowiązującą ustawą z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, z późniejszymi zmianami), w efekcie końcowym procedury planistycznej, obowiązujące studium wraz ze zmianą zostało opracowane w formie jednolitego tekstu studium wraz jednolitymi rysunkami studium.

Granice terenów objętych Zmianą Nr 1 do „Studium...” zostały określone w uchwałach inicjujących powyższe opracowanie i w tych granicach wraz z niezbędnym obrzeżem, tereny te zostały poddane analizom dotyczącym uwarunkowań rozwoju związanych z określeniem docelowych kierunków rozwoju przestrzennego.

Analizy dotyczące uwarunkowań i kierunków rozwoju przestrzennego podstawowego układu komunikacyjnego ze względu na wszechobecność jego na terenie gminy, dotyczyły obszaru całej jednostki administracyjnej.

Podstawowe uwarunkowania rozwoju w obrębie miasta i gminy Małogoszcz nie uległy zasadniczej zmianie i nie wymagały znaczącej ingerencji w zapisy części stanowiącej diagnozę stanu gminy. Dane statystyczne zawarte w części diagnostycznej, określające parametry funkcjonowania jednostki administracyjnej, nie miały wpływu na kondycję gminy

a ich ewentualna zmiana nie stanowiła uzasadnienia dla przyjęcia nowych rozwiązań określonych w Zmianie Nr 1 do „Studium...”.

Zweryfikowane zostały natomiast zapisy ograniczające wcześniej możliwości zabudowy w granicach terenów objętych Zmianą nr 1 do „Studium...”, dotyczące nieistniejących już stref ochronnych od oczyszczalni ścieków czy cementowni Lafarge oraz istotne zmiany dotyczące stanu infrastruktury technicznej związanej z funkcjonowaniem nowych terenów rozwojowych.

Istotną zmianą proceduralną związaną z opracowywaną zmianą studium, jest obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do opracowywanej Zmiany Nr 1 do „Studium...”, wynikający z art.46 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz.1227, z późniejszymi zmianami), oceniającej skutki wprowadzenia do studium nowych kierunków rozwoju gminy, pod kątem oddziaływania ich na środowisko, w szczególności na formy ochrony środowiska, ustanowione w oparciu o ustawę z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 92, poz. 880 z późniejszymi zmianami).

Obowiązek ten wymagał wcześniejszej weryfikacji i uaktualnienia zapisów zmiany studium... dotyczących elementów przyrodniczych, stanowiących punkt odniesienia dla analizy oddziaływania na środowisko, przyjętych nowych kierunków rozwoju.

Wprowadzono również, zapisy dotyczące nowych form ochrony przyrody, jakimi są obszary Natura 2000 - Specjalne Obszary Ochrony siedlisk (SOO): „Wzgórza Chęcińsko-Kieleckie” oraz „Dolina Białej Nidy”.

W trakcie prac projektowych m.in. w wyniku zgłoszenia licznych wniosków przez instytucje opiniująco- uzgadniające na etapie uzgodnień, do rysunku i tekstu zmiany studium wprowadzono również inne zmiany, nieznanne na etapie przystępowania do opracowania a wynikające z rozpoznania stanu istniejącego dotyczące istniejących nowych złóż udokumentowanych i ich eksploatacji, nowych nr rejestrowych WSKZ, istniejącego zagospodarowania w bezpośrednim sąsiedztwie terenów zmienianych, zmiany przepisów szczególnych i prawa miejscowego w szczególności z zakresu ochrony środowiska i dostępu do informacji o środowisku, ochrony przyrody, wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

W całości zmieniony został rozdział „2.12 Komunikacja” w części dotyczącej diagnozy stanu gminy (uwarunkowań rozwoju) oraz rozdział „5.7 Kierunki rozwoju komunikacji” w części określającej kierunki rozwoju przestrzennego miasta i gminy.

W części dotyczącej diagnozy stanu gminy szczegółowo przeanalizowano aktualnie funkcjonujący układ komunikacyjny i podjęto próbę dostosowania rozwiązań do nowych potrzeb komunikacyjnych i rozwojowych. Głównym celem zmiany układu komunikacyjnego w obrębie miasta i gminy Małogoszcz było przełożenie ruchu tranzytowego poza historyczne centrum miasta oraz likwidacja spornych przebiegów, fragmentów dróg lokalnych, projektowanych na terenie gminy.

W związku z postępującymi pracami projektowo-realizacyjnymi część ruchu tranzytowego odbywającego się na kierunku północ-południe została już przeniesiona na nowo wybudowany odcinek wschodniej obwodnicy miasta Małogoszcz, w ciągu drogi wojewódzkiej nr 728, którego przebieg został wniesiony do studium.

Dla kompleksowego rozwiązania problemu uciążliwej komunikacji towarowej w centrum miasta niezbędne było ustalenie przebiegu południowo-zachodniej lub północno-zachodniej obwodnicy miasta. Zgodnie z ustaleniami obowiązującego studium, południowo-zachodnia obwodnica miasta miała stanowić jednocześnie projektowaną drogę wojewódzką, łączącą istniejące drogi wojewódzkie nr 728 i nr 762, z drogą powiatową nr 0220T Włoszczowa – Małogoszcz, docelowo przewidywaną do przebudowy na parametrach drogi głównej i włączenia do systemu dróg wojewódzkich na terenie województwa świętokrzyskiego.

Analiza terenowa możliwości lokalizacji, innego przebiegu obwodnicy miasta, łączącej jednocześnie funkcję drogi klasy głównej o określonej relacji wykazała, że południowo-zachodnia obwodnica jest najkorzystniejszym rozwiązaniem w kontekście uwarunkowań występujących w rejonie miasta Małogoszcz oraz mniej kontrowersyjnym ze względu na funkcjonowanie już od kilku lat w dokumentach planistycznych. Ewentualne północno-zachodnie obejście miasta z zachowaniem docelowego kierunku projektowanej drogi wojewódzkiej, wiązałoby się z wyburzeniami w obrębie istniejącej nierozwojowej zabudowy, ingerencją w tereny lasów i bliskie sąsiedztwo ujęcia wody oraz lokalizacją na pograniczu obszaru górniczego kopalni Leśnica – Małogoszcz.

Natomiast wyjście z lokalizacją drogi zdecydowanie poza obszar miasta, ograniczyłoby jej funkcję tylko do przejęcia ruchu w skali wojewódzkiej bez funkcji odciążającej historyczne centrum i w obecnej chwili ze względu na brak jakichkolwiek planów koncepcyjnych i terminowych ze strony przyszłego Zarządcy i Inwestora jest nieuzasadnione do umieszczenia w studium.

W trakcie prac projektowych zarówno Samorząd Województwa Świętokrzyskiego jak i Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzkich nie był w stanie zająć formalnego jednoznacznego stanowiska w sprawie oczekiwanej koncepcji komunikacyjnej przebiegu drogi wojewódzkiej. Po kolejnym piśmie Gminy Małogoszcz, kierowanym do ŚZDW w Kielcach, dotyczącym opracowywanej równolegle zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Małogoszcz, uzyskano sugestię pozostawienia obwodnicy miasta Małogoszcz w jej dotychczasowym przebiegu, ustalonym w obowiązującym planie zagospodarowania przestrzennego miasta Małogoszcz z 2005 r.

W wyniku wyłożenia projektu Zmiany Nr 1 do „Studium...” do publicznego wglądu przebieg południowej obwodnicy został oprotestowany przez jednego z mieszkańców miasta. Burmistrz przyjął uwagę do studium zgłoszoną przez mieszkańca Małogoszcza, jako zasadną i podjął próbę ujęcia w zmianie studium przebiegu obwodnicy w wariantcie północno-zachodnim. Zmiana przebiegu projektowanej drogi wojewódzkiej wymagała uzyskania akceptacji Zarządu Województwa Świętokrzyskiego i Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich.

Ostatecznie po powtórzeniu procedury opiniowania i uzgadniania oraz ponownego wyłożenia do publicznego wglądu, w zmianie studium został przyjęty północno-zachodni wariant przebiegu obwodnicy miasta Małogoszcz.

Na pozostałym obszarze gminy zmiana układu komunikacyjnego, dotyczyła głównie rezygnacji z projektowanego w obrębie gruntów rolnych, odcinka drogi lokalnej w rejonie wsi Żarczyce Duże, łączącego miejscowość z miastem Małogoszcz, połączenie to stało się nieaktualne ze względu na zmiany w obrębie istniejącego układu komunikacyjnego wokół miasta Małogoszcz.

W Zmianie Nr 1 do „Studium...”, dodane zostały rozdziały obejmujące problematykę odnawialnych źródeł energii, dotychczas nieobecna w opracowaniu, stanowiące odpowiednio „2.13.7 Odnawialne źródła energii” w części diagnostycznej i „5.8.6 Energetyka niekonwencjonalna” w części dotyczącej kierunków rozwoju przestrzennego miasta i gminy. Jednym z nowych kierunków rozwoju gminy, wprowadzonym w ramach niniejszej zmiany studium jest umożliwienie lokalizacji w granicach gminy, odnawialnych źródeł energii, zgodnie z ideą zrównoważonego rozwoju. Technologie odnawialnych źródeł energii rozwijają się dosyć szybko i mogą konkurować z konwencjonalnymi systemami energetycznym.

Do źródeł energii odnawialnej zalicza się:

- energię wiatru,
- energię słoneczną,

- energię biomasy,
- gaz wysypiskowy, gaz z oczyszczalni ścieków, inne rodzaje biogazu,
- energię geotermalną, energię geotermalną wód kopalnianych
- energię cieplną nagromadzoną w środowisku
- konwencjonalną energię wodną,
- energię fal morskich i pływów morskich.

Część z powyższych niekonwencjonalnych sposobów uzyskiwania energii może być zastosowana na terenie gminy. Pojedyncze egzemplarze kolektorów słonecznych już się pojawiły na budynkach mieszkalnych i gospodarczych na terenie gminy.

Warunkiem lokalizacji urządzeń służących pozyskiwaniu energii ze źródeł odnawialnych jest występowanie na terenie gminy potencjalnych źródeł energotwórczych oraz zakres oddziaływania na środowisko urządzeń służących do jej pozyskiwania.

Istotnym ograniczeniem w lokalizacji alternatywnych źródeł energii, w szczególności energetyki wiatrowej, mogą być ograniczenia krajobrazowe wynikające z lokalizacji miasta i gminy Małogoszcz w granicach różnorodnych form ochrony przyrody i krajobrazu.

M.in. w granicach Chęcińsko – Kieleckiego Parku Krajobrazowego, zgodnie z Rozporządzeniem Nr 75/2005 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 14 lipca 2005r. w sprawie Chęcińsko - Kieleckiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego Nr 156, poz.1936, z późniejszymi zmianami), obowiązuje zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a do takich zostały zaliczone m.in. instalacje wykorzystujące siłę wiatru do produkcji energii o całkowitej wysokości nie niższej niż 30m.

Ponadto ze względu na potencjalnie niekorzystne oddziaływanie na środowisko, lokalizacja tych urządzeń powinna być poprzedzona kompleksową analizą uwzględniającą nie tylko techniczno-ekonomiczną stronę inwestycji, ale również stopień jej ingerencji w środowisko, co wynika z obowiązujących przepisów.

Potencjalnymi obszarami lokalizacji farm wiatrowych mogą być tereny otwarte, oddalone od zabudowy mieszkaniowej w odległości gwarantującej zachowanie norm hałasowych dla terenów przeznaczonych na stały pobyt ludzi, od terenów leśnych i szpalerów drzew ok. 200,0m, od dróg publicznych, linii elektroenergetycznych ok. 50,0-150,0m, nie kolidujące z zasobami środowiska naturalnego, w tym ze szlakami migracji sezonowej i dobowej ptaków i nietoperzy, oraz innymi cennymi walorami przyrodniczymi, wymagającymi szczególnej ochrony.

Ustalenia Zmiany Nr 1 do „Studium...” wskazują na możliwość zastosowania alternatywnych źródeł energii, po spełnieniu wymagań określonych w obowiązujących przepisach.

W ramach Zmiany Nr 1 do „Studium...”, wprowadzono również dodatkowe obszary rozwoju budownictwa mieszkaniowego, usługowego i przemysłowo-magazynowego w granicach miasta Małogoszcz.

Tereny rekreacji masowej lub indywidualnej, o charakterze ogólnodostępnego terenu parkowo-rekreacyjnego, zagospodarowanego małą architekturą, urządzeniami terenowymi, oczkami wodnymi, ciągami pieszo-jezdnymi, boiskami dla uprawiania sportów terenowych, altanami itp. bez lokalizacji dużych obiektów kubaturowych, dla mieszkańców gminy a w szczególności mieszkańców miasta Małogoszcz, wskazano na zapleczu zabudowy mieszkaniowej przy ulicach Chęcińskiej i Pustowójtówny.

Poza terenem miasta wskazano szereg nowych obszarów rozwojowych:

- obszarów potencjalnego rozwoju osadnictwa na terenie sołectw: Bocheniec, Henryków, Kozłów, Leśnica, Ludwinów, Mieronice, Mniszek, Rembieszycy, Wiśnicz, Wola Tesserowa, Wrzosówka, Wygnanów, Zakrucze, Złotniki, Żarczyce Duże i Żarczyce Małe;
- obszarów rozwoju osadnictwa z możliwością rozwoju funkcji rekreacyjnej na terenie sołectw: Bocheniec, Henryków;
- obszarów potencjalnego rozwoju funkcji leśnej, na terenie sołectw: Kozłów, Wiśnicz, Wygnanów, Żarczyce Małe;
- obszarów potencjalnego rozwoju działalności gospodarczej, na terenie sołectwa Mieronice.

Obszary te stanowią w przeważającej części, kontynuację funkcji terenu zlokalizowanego po sąsiedzku. Gospodarowanie na nowych obszarach odbywać będzie według zasad określonych wcześniej w obowiązującym „Studium...”.

Nowe tereny potencjalnej zabudowy posiadają uzbrojenie techniczne lub mają możliwość łatwego uzupełnienia infrastruktury technicznej w media zlokalizowane na terenach sąsiadujących.

Wszystkie tereny objęte Zmianą Nr 1 do „Studium...”, w celu umożliwienia lokalizacji obiektów i urządzeń wynikających z wprowadzonych zmian, wymagają wprowadzenia zmian w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, ze względu na aktualne ustalenia tych planów, uniemożliwiające lokalizację funkcji określonej w Zmianie Nr 1 do „Studium...”.

Potrzeba opracowania zmiany planów nie wynika jednak z art. 10 ust 2 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w związku z tym tereny objęte Zmianą Nr 1 do „Studium...”, nie zostały objęte obowiązkiem opracowania planu.

Obowiązkiem opracowania planu zostały objęte obszary terenów górniczych złóż udokumentowanych, wprowadzonych do studium w trakcie niniejszej zmiany, które faktycznie posiadają już swoje umocowanie w obowiązujących na terenie gminy Małogoszcz, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

PRZEWODNICZĄCY RADY MIEJSKIEJ

Adam Świerczyński

Adam Świerczyński